

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

Рознина ул., д. 72, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, 628012
телефон: 8(3467)32-81-08, факс: 8(3467)32-96-08, 8(3467)32-81-12

Электронная почта: khanty@86.rospotrebadzor.ru

ОКПО 36274635, ОГРН 1028600515822, ИНН/КПП 8601008961/860101001

02.12.2013г. № 01-03/4606

Заместителю Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
А.И.Сальникову

на № 2848 от 22.11.

Предложения в проект решения Депутатских слушаний

Уважаемый Александр Иванович!

По третьему вопросу повестки депутатских слушаний, назначенных на 11.12.2013 года Управление Роспотребнадзора по ХМАО – Югре информирует о следующем.

С 2007 года, после поправок в Градостроительный кодекс РФ (Федеральный закон от 18 декабря 2006 года N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации") территориальные органы Роспотребнадзора исключены из числа участников процедуры приёмки в эксплуатацию законченных строительством объектов. Проекты строительства и реконструкции, а также земельные участки не проходят согласование в Роспотребнадзоре. Контроль исполнения санитарно-эпидемиологических норм и правил в этой сфере возложен на учреждения Государственной экспертизы, осуществляемой в рамках строительного надзора. В результате издержек строительного надзора, расследование всех жалоб граждан, возникших в гарантийном сроке эксплуатации жилого фонда (в новостройках), на нарушения гигиенических нормативов по шуму и вибрации, создаваемых общедомовым инженерным оборудованием, нарушения параметров микроклимата и неэффективной вентиляции вынуждены проводить сотрудники Роспотребнадзора. Тем самым, это становилось расходным обязательством Российской Федерации. Иначе говоря, дефекты надзора, отнесенного на уровень субъекта РФ, восполнялись за счёт федерального государственного санитарного надзора.

Спустя четыре года, в существующий порядок были внесены изменения, теперь уже в жилищное законодательство:

- Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее ПП РФ от 06.05.2011 №354)
- Федеральный закон от 18.07.2011г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

При этом, временной интервал между датами принятия ПП РФ от 06.05.2011 №354 и вступления его в силу, составил 16 месяцев, в течение которых надлежало провести все подготовительные меры. Надзор соблюдения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, в соответствии с п.161 возложен на органы, предусмотренные ст.20 Жилищного кодекса РФ. На сегодняшний день существенные изменения претерпела ст.20 Жилищного кодекса РФ: уточнено содержание государственного жилищного надзора, закреплено, что это исключительно региональный надзор, введено понятие муниципального жилищного

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Вх. № 4342 от 20.12.13
Подпись

надзора и т.д.. Кроме того, Правилами, утв. ПП РФ от 06.05.2011 №354, предусмотрены критерии качества коммунальной услуги в т.ч. холодного и горячего водоснабжения, в перечень которых входят органолептические показатели и химический состав воды, подаваемой потребителю по присоединённой сети.

Вскоре был издан Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», который, помимо прочего к полномочиям Роспотребнадзора отнёс надзор за организацией водоснабжения:

- Рассмотрение схем водоснабжения и водоотведения.
- Осуществление процедуры согласования планов мероприятий по приведению качества питьевой и горячей воды в соответствие с установленными требованиями.
- Контроль качества воды в рамках надзора, ведение мониторинга.
- Направление Уведомления о выявленных нарушениях в орган местного самоуправления поселения, городского округа и в организацию, осуществляющую питьевое и горячее водоснабжение.
- Согласование программ производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды.
- Подготовку Перечней показателей, по которым осуществляется производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, и требования к установлению частоты отбора проб воды.
- Выдачу Предписания или Решения о временном прекращении или ограничении водоснабжения и т.д...

Таким образом, Госсанэпиднадзор за соблюдением санитарно-эпидемиологических норм и правил при реализации гражданами жилищных отношений, а также за состоянием водоснабжения осуществляется на объектах, не подпадающих под строительный и жилищный надзор. Последнее продиктовано недопустимостью проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора), проверок исполнения одних и тех же обязательных требований. Это закреплено нормами п. 5 ст. 3, п. 2 ч. 2 ст.5 Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Контроль соблюдения государственных санитарно-эпидемиологических норм и правил не является исключительной прерогативой территориальных органов Роспотребнадзора, примером чему является:

- Служба по контролю и надзору по охране окружающей среды ХМАО – Югры, имеющая лабораторное сопровождение ФГУ «ЦЛАТИ», аккредитованного на проведение исследований в т.ч. на соответствие СанПиН, осуществляя экологический надзор, контролирует СанПиНы,
- Строительный надзор, осуществляемый Жилстройнадзором Югры, проводит контроль соблюдения обязательных требований на этапе отвода земельного участка, проектирования и ввода в эксплуатацию, имеет в своём распоряжении экспертную организацию, укомплектованную санитарными врачами, контролирует СанПиН
- Надзор в сфере охраны труда, руководствуется СанПиНами и тоже имеет лабораторное сопровождение своей деятельности и т.п.

В переходный период, предназначенный законодателем для принятия мер по обеспечению деятельности в новом правовом поле, сформированном вышеперечисленными нормативно-правовыми актами федерального законодательства, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре было принято Положения о Службе жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа утв. Постановлением

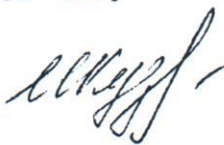
Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 25.06. 2012 г. N 216-п. Пунктом 6.4.6. данного Положения сформирован пробел в законодательстве ХМАО - Югры, поскольку на Жилстройнадзор Югры возлагается надзор за соблюдением только порядка оказания коммунальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре. При этом П. 161. Правил, утв. ПП РФ от 6 мая 2011 г. N 354, установлено, что надзор применения данных правил осуществляется в части не только порядка, но и в части их объёма и качества.

В связи с вышеизложенным, Управление Роспотребнадзора по ХМАО - Югре ходатайствует перед Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о законодательной инициативе по урегулированию данных противоречий и приведению Постановления Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 25.06. 2012 г. N 216-п. в соответствие с:

- П. 161. Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354,
- п.11 Положения о государственном жилищном надзоре, утв. Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2013 г. N 493 "О государственном жилищном надзоре",
- п. 12.3. Порядка осуществления государственного жилищного надзора на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утв. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 30 августа 2013 г. N 325-п.

В заседании примут участие Руководитель Управления Роспотребнадзора по ХМАО - Югре М.Г.Соловьёва, начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ХМАО - Югре в городе Нефтеюганске, Нефтеюганском районе и городе Пыть-Яхе А.Г.Щербаков. Доклад по данному сообщению поручен заместителю руководителя Управления Роспотребнадзора по ХМАО - Югре И.В.Кудрявцевой.

И.о. Руководителя



И.В.Кудрявцева.